

2018
№ 4

ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА НАУЧНЫЕ КАДРЫ

ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА НАУЧНЫЕ КАДРЫ

Журнал зарегистрирован
Министерством РФ
по делам печати, радиовещания
и средств массовых коммуникаций.
Свидетельство регистрации
ПИ № ФС77-28562
от 2 июля 2007 г.

Редакция:

Главный редактор
Объединенной редакции

Н.Д. Эриашвили,
канд. истор. наук, канд. юрид. наук,
д-р экон. наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ
в области науки и техники
E-mail: nodari@unity-dana.ru

Заместитель главного редактора
М.В. Саудаханов, канд. юрид. наук
www.unity-dana.ru
www.niion.org

E-mail: unity@unity-dana.ru

Редактор

Г.П. Татаркина

Верстка

М.А. Бакаян

Художник

А.П. Яковлев

Адрес редакции:

123298, Москва,
ул. Ирины Левченко, д. 1

Тел./факс: 8-499-740-60-14,
8-499-740-60-15

E-mail: unity@unity-dana.ru

Распространяется по подписке.

Индекс 81783 в каталоге

Агентства «Роспечать»,
раздел «Журналы России».

Периодичность издания —
шесть номеров в год

Приобрести журнал можно
в магазине издательства
«ЮНИТИ-ДАНА»:

Москва, ул. Ирины Левченко, д. 1

СОДЕРЖАНИЕ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Юридические науки

- А.И. КАЛИНИЧЕНКО.** «Легитимность» и «легитимация»
в работах Юргена Хабермаса и Клауса Оффе 15
- А.Г. ФЕДОРОВ, В.В. РОГАЧЕВ.** О содержании таможенного
дела в Российской Федерации 18
- А.М. БЕЛЯЛОВА.** Добровольная реорганизация юридических
лиц: новое в правовом регулировании 21
- В.М. МЕРЗЛОВ.** Оптимизация процессов заключения договора
между кредитным брокером и кредитной организацией 26
- С.Ю. РЕУЦКИЙ.** К вопросу о правовом регулировании
отношений в сфере цифровых валют в Российской Федерации .. 29
- И.Н. РОМАНОВА.** Страхование инвестиционных рисков 35
- М.А. АЛИВЕРДИЕВА, Э.З. ДАВУДОВА.** Проблемы
формирования экологического мировоззрения населения:
теоретико-правовой аспект 39
- А.Б. АБАЗОВ.** Терроризм в системе составов преступлений
Российской Федерации 42
- С.Л. БАБАЯН, А.Ш. ГАБАРАЕВ.** Пути совершенствования
поощрительного института изменения вида исправительного
учреждения в отечественном уголовно-исполнительном
законодательстве 45
- Ю.В. БАРЫШНИКОВ, Ю.С. КАРПОВА.** Вопросы,
возникающие при назначении и исполнении наказания
за угрозу убийством или причинения тяжкого вреда здоровью ... 48
- В.Е. БАТЮКОВА.** К вопросу об установлении коррупционных
факторов в законодательстве об ответственности
за преступления, направленные против интересов кредиторов ... 50
- А.А. ГЛАЗКОВ, В.А. РЕПИН, С.Н. ГУСЕВ.** Уголовно-правовые
признаки отличия преступного сообщества и организованной
группы 53
- А.В. КАФИАТУЛИНА.** Лишение права заниматься
определенными видами деятельности в нормах
международного права 57
- И.Г. КОРЗУН.** Состояние преступности коррупционной
направленности в призме работы правоохранительных органов .. 61
- Л.И. ЛАРИОНОВА.** Налоговые преступления и правонарушения
и ответственность за их совершение в законодательстве
некоторых зарубежных государств 64

ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА НАУЧНЫЕ КАДРЫ

Издательство «ЮНИТИ-ДАНА»

Генеральный директор

В.Н. Закаидзе

E-mail: unity@unity-dana.ru

Тел.: 8-499-195-90-36

© «Образование. Наука.
Научные кадры», 2018
www.unity-dana.ru
www.niion.org

Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций. Ответственность за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов. Редакция и внешние рецензенты не несут ответственности за качество, правильность и корректность цитирования произведений авторами статей. Ответственность за качество, правильность и корректность цитирования произведений несут исключительно авторы опубликованных материалов. За сведения, содержащиеся в рекламных объявлениях, редакция ответственности не несет. Редакция не вступает в переписку с авторами писем, рукописи не рецензируются и не возвращаются. При перепечатке или воспроизведении любым способом полностью или частично материалов журнала «Образование. Наука. Научные кадры» ссылка на журнал обязательна.

Формат 60×84 1/8.

Печ. л. 39. Печать офсетная.

Цена договорная

Тираж 1000 экз.

Подписано в печать 19.12.2018 г.

Заказ № 6889.

Отпечатано в типографии
ООО «Красногорский
полиграфический комбинат»
115093, г. Москва, Партийный
переулок, д. 1, кор. 58, стр. 1

- М.А. ЛЕБЕДЕВ.** Реализация принципа справедливости в пенализационной практике судов Приморского края и Российской Федерации: на примере назначения наказания по ч. 1 ст. 105 УК РФ 67
- А.Л. САНТАШОВ, Е.А. МУХТАРОВА.** Применение принудительных мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних осужденных: вопросы дифференциации 70
- В.В. СТЕПАНОВ, А.В. СТРУКОВ.** Воспрепятствование осуществлению правосудия путем разглашения тайны совещания судей 73
- А.А. БАЛАШОВА.** Место и роль электронных носителей информации в системе источников доказательств 76
- Н.В. БОРИСОВА.** Институт апелляции в британском уголовном процессе 80
- Н.Л. ЕМЕЛЬКИНА.** Роль адвоката в уголовно-процессуальном доказывании Российской Федерации 85
- А.А. СИНИЦЫН.** Современное понимание сущности оценки доказательств в уголовном судопроизводстве 89
- Г.Ю. ЮРЬЕВ.** Допустимость показаний обвиняемого с точки зрения надлежащего способа их получения 94
- М.Н. АЛИЕВА, М.А. ГАСАНОВА.** К вопросу об ответственности государств в современном международном праве 98
- С. АРСАЛАХ.** Современное состояние и перспективы развития воздушного транспорта в государствах Центрально-Азиатского региона 101
- А.И. ТРАВНИКОВ, Д.А. ИВЛЕВ.** Роль ИКАО при расследовании авиационных происшествий 104
- Б.И. ЛАРИОНОВ.** Исторические аспекты правового регулирования порядка проведения шествий 106
- Н.В. МОТОРОВА.** Взаимодействие образовательных организаций и территориальных органов ФСИН России при организации поступления абитуриентов в учебные заведения высшего образования уголовно-исполнительной системы 109
- Р.Е. МУРАТОВ.** О роли нравственных начал при отправлении правосудия по уголовным делам в Российской Федерации ... 112
- Т.Ю. САБЕЛЬФЕЛЬД.** Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства 116
- А.В. АННИКОВ.** Специфика организации оперативно-розыскного сопровождения предварительного расследования экономических и коррупционных преступлений в сфере закупок для нужд оборонно-промышленного комплекса 119
- А.Е. ОГУРЦОВ.** Отдельные вопросы проведения служебных проверок в оперативно-поисковых подразделениях 122
- О.И. НЕСТЕРОВА.** Организация режимных мероприятий (обыска и досмотра) в исправительных учреждениях как средство оперативно-розыскной профилактики 124

УДК 347.963
ББК 67.721

Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства

Subject and Limits of Prosecutor's Supervision over Execution of Labour Legislation

Татьяна Юрьевна САБЕЛЬФЕЛЬД,

кандидат юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права и уголовного процесса Третьего факультета повышения квалификации (с дислокацией в г. Новосибирск) Института повышения квалификации ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации»

E-mail: kassatka@bk.ru

Научная специальность: 12.00.11 — Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Аннотация. В статье автор рассматривает определение предмета общего надзора, исследует различные точки зрения о понимании и трактовке категории «закон» с позиции прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства, выявляет пределы прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства.

Ключевые слова: предмет прокурорского надзора, исполнение трудового законодательства, пределы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав

Abstract. In the article the author considers the definition of the subject of general supervision, examines various points of view on the interpretation of the category «law» in relation to the prosecutor's supervision over the execution of labor legislation, reveals the limits of prosecutorial supervision over the execution of labor legislation.

Key words: subject of prosecutorial supervision, the implementation of labor legislation, the limits of prosecutorial supervision of compliance with labor rights

Для наиболее полного и многостороннего понимания сущности прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства необходимо обратиться к исследованию предмета прокурорского надзора. Изучив природу предмета прокурорского надзора, ученые еще в советское время определяли, что «предметом прокурорского надзора является: 1) исполнение законов, то есть соответствие: а) нормативных актов, издаваемых поднадзорными прокуратуре органами и должностными лицами; б) действий этих органов и лиц предписывающим, запретительным и разрешительным указаниям, содержащимся в Конституции, законодательных актах, правовых актах; 2) соблюдение законов гражданами; 3) принятие поднадзорными органами и лицами мер к предупреж-

дению нарушений законов в целях повсеместного установления, несмотря ни на какие местные и ведомственные различия, режима законности и правопорядка»¹.

Необходимость исследования данного вопроса в современный период обусловлена тем, что данная проблематика широко обсуждается среди ученых и сотрудников органов прокуратуры при осуществлении проверок в названной сфере, в частности, при подготовке и планировании объема прокурорской проверки. Так, В.Г. Клочков, изучая предмет и объект прокурорского надзора, обращает внимание на то, что «под предметом любой практической деятельности обычно понимается его содержание, характер, особенность, достижение конкретного позитивного результата»².

Так, в одних случаях практические работники прокуратуры рассматривают предмет надзора, опираясь на буквальное понимание категории «закон», т.е. к ним относят Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы субъектов Федерации. Имеются и противоположные мнения ученых и прокуроров-практиков, а именно: термин «закон» нужно трактовать шире термина «законодательство», включающего в себя также указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ. С этой точкой зрения мы полностью солидарны и поддерживаем ее, так как в ряде случаев нормы федеральных законов имеют отсылочные нормы к положениям нормативных правовых актов по тому или иному вопросу, например, к указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ. В связи с этим реализация некоторых законов невозможна без исполнения подзаконных нормативных актов.

Так, в силу ст. 66 Трудового кодекса РФ трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Форма, порядок ведения и хранения трудовых книжек, а также порядок изготовления бланков трудовых книжек и обеспечения ими работодателей устанавливаются Правительством РФ. Во исполнение ст. 66 ТК РФ принято постановление Правительства РФ от 16 апреля 2003 г. № 225 «О трудовых книжках» (в редакции постановления Правительства РФ от 6 февраля 2004 г. № 51), которым утверждены Правила ведения и хранения трудовых книжек. Согласно ст. 115 ТК РФ общая продолжительность отпуска определена в 28 календарных дней. Некоторым категориям работников предоставлено право на удлиненный отпуск. Например, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 мая 2015 г. № 466 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках»³ педагогическим работникам предоставляется оплачиваемый отпуск 42 и 56 календарных дней; научным работникам — 36 календарных дней для кандидатов наук и 48 календарных дней для докторов наук согласно постановлению Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 949 «О ежегодных отпусках научных работников, имеющих ученую степень»⁴.

Безусловно, прокуроры в ходе прокурорских проверок при осуществлении надзора за исполнением трудового законодательства (например, в части соблюдения требований ст. 66, 115 ТК РФ и др.) проверяют исполнение норм вышеуказанных постановлений Правительства РФ, пос-

ле чего объективно оценивают результаты проверки в части исполнения соответствующими организациями требований нормативных правовых актов о труде и принимают решение о мерах реагирования по устранению выявленных нарушений. Таким образом, на наш взгляд, в ходе прокурорской надзорной деятельности необходимо осуществлять надзор за исполнением трудового законодательства.

Хотелось бы уточнить, что пределы полномочий прокурора при осуществлении им надзорной деятельности не должны затрагивать оперативно-хозяйственную и организационную деятельность поднадзорных органов. Прокуроры не вправе вмешиваться в деятельность поднадзорных субъектов по вопросам оперативно-хозяйственной деятельности, в частности, по изданию и принятию технологических инструкций и маршрутных карт, по экономическим и организационным решениям работодателя, не запрещенных законом, даже в тех случаях, когда подобные решения привели к потерям прибыли или иным образом негативно отразились на экономических интересах организации. В приказах Генерального прокурора РФ и информационных письмах Генеральной прокуратуры РФ особо подчеркивается, что прокуроры не должны подменять контролирующие органы и вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных субъектов.

Кроме того, в широком понимании, на наш взгляд, предмет прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства следует рассматривать исходя из совокупности двух элементов: надзора за исполнением законов в целом и надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

На основе проведенного анализа предлагаем следующее определение предмета прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства, которое включает в себя единство трех обязательных направлений:

- (1) соблюдение Конституции РФ и исполнение законов в сфере труда, нормативных правовых актов о труде (исходящих от высших органов государственной власти и имеющих механизм исполнения закона) федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммер-

ческих организаций, физическими лицами — индивидуальными предпринимателями;

- (2) соответствие правовых актов, издаваемых в сфере труда указанными органами и должностными лицами, законам о труде, нормативным правовым актам о труде, исходящим от высших органов государственной власти и имеющим механизм исполнения закона;
- (3) соблюдение указанными органами и должностными лицами трудовых прав граждан⁵.

¹ См.: *Сабельфельд Т.Ю.* Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства в Российской Федерации: Монография. Новосибирск: ИЦ «Золотой колос», 2014. С. 68—69.

² См.: *Клочков В.Г.* Объект и предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина // Проблемы теории и практики прокурорского надзора в современных условиях: В 2 ч. Ч. 1. Тезисы науч.-практ. конф. / Институт повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры РФ. М., 2005. С. 45.

³ СПС «КонсультантПлюс».

⁴ СПС «КонсультантПлюс».

⁵ См.: *Сабельфельд Т.Ю.* Указ соч. С. 77—78.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Самойлов В.Д. **Методология преподавания юриспруденции в системе высшего образования России.** Монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. — 367 с.

Изложены общетеоретические и научные сведения об андрогогике, педагогике, психологии, педагогической психологии и дидактике, возникновении, становлении и развитии в России системы высшего образования, ее государственно-правовых основ. Проводится анализ методологии преподавания юриспруденции, профессионального становления и развития, самосовершенствования педагогических работников в целях формирования высококвалифицированных юристов.

Для аспирантов (адъюнктов), обучающихся на курсах повышения квалификации педагогических работников в сфере юриспруденции, слушателей, студентов юридических образовательных организаций, факультетов.